



Tema

6

Gobierno

Preparado por:

Luis Chancí



Gasto público o Gobierno

1.0. Introducción.

2.0. Algunos datos.

3.0. Conceptos

1.0. Introducción



Gasto público como una componente de la demanda agregada

Recordemos que la tercera componente de la demanda agregada es el gasto del gobierno

$$Y = C + I + G + NX$$

El gasto público puede llegar a jugar un rol central durante la fase de recuperación del ciclo económico.

Pero no realizaremos un estudio formal que permita explicar las decisiones de política fiscal o sus determinantes.

Asumiremos (más adelante en el modelo IS-LM) que las decisiones de gasto público están dadas (exógenas).

A continuación solo emplearemos una perspectiva contable para presentar el gasto público.

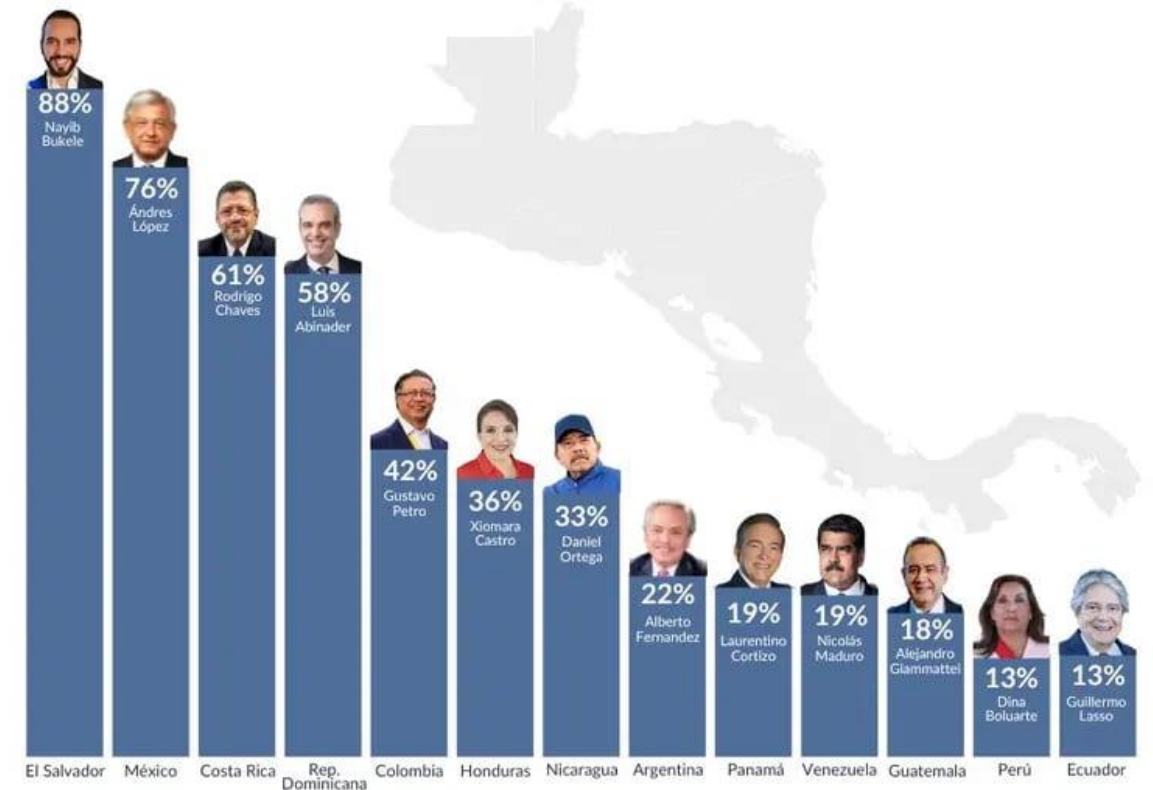
1.0. Introducción

¿Qué es el Gobierno?

- Agente responsable de:
 - Implementar políticas públicas a través de
 - proveer bienes (y/o servicios)
 - y hacer transferencias de ingreso
 - Lo anterior, mediante recaudación hecha sobre los otros agentes
 - Por ejemplo, mediante impuestos



OPINIÓN SOBRE LA GESTIÓN PRESIDENCIAL: MUY BUENA O BUENA



Fuente: Encuestas de Opinión Pública de CID Gallup, metodología de llamadas a teléfonos celulares o entrevistas cara a cara, con muestra mínima de 1200 ciudadanos en cada país, margen de error ± 2.8 puntos (nivel de confianza 95%) realizada en septiembre 2023.

1.0. Introducción



¿Por qué un gobierno?

- Un argumento para la existencia de un gobierno podría ser la provisión de bienes o servicios que son importantes para la sociedad, pero que bajo un esquema de libre mercado no se lograría su oferta. Algunos ejemplos:
 - Los servicios de fuerzas militares o policía. Dicho servicio puede estar afectados por el problema del polizón o *Free Rider*. Por ende, bajo un esquema de libre mercado no se lograría la provisión de dicho servicio de 'seguridad'.
 - La provision de servicios de salud o educación a sectores de bajo ingreso en la sociedad. Probablemente el mercado privado no tendrá interés en ofertar dichos servicios si el beneficio marginal no logra al menos igualar el costo marginal del servicio.
- Otros argumentos involucran la desigualdad de ingreso o temas de institucionalidad (ej. tribunales de justicia).
- Esto implica que el (agente llamado) **gobierno**, al igual que los hogares, puede ejercer un gasto, requiere un ingreso y también puede hacer transferencias intertemporales de su ingreso mediante ahorro o deuda.



1.0. Introducción.

2.0. Algunos datos.

3.0. Conceptos

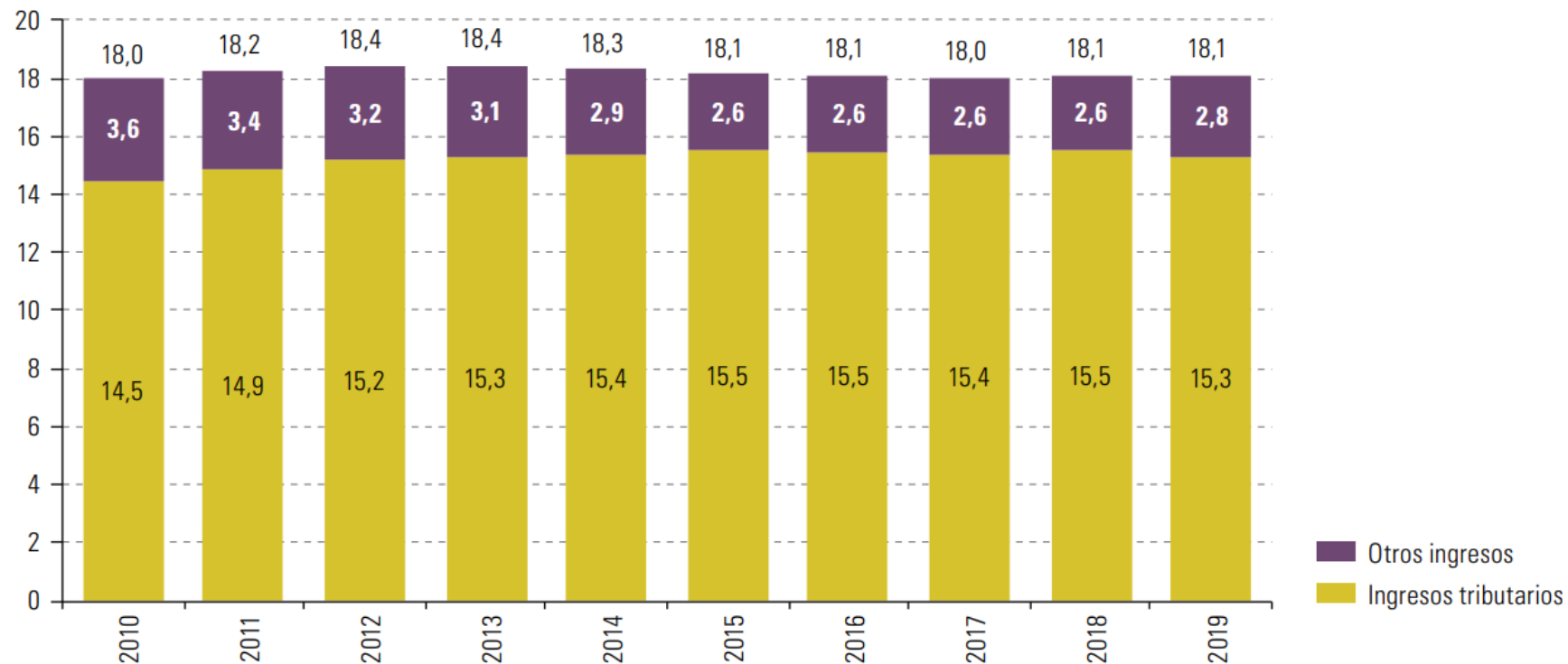


Ingresos de los gobiernos en América Latina

Figura:

Fuentes de ingresos

El gráfico de barras muestra el promedio de las fuentes de ingreso en de los gobiernos centrales en América Latina (16 países) durante 2010-2019 como porcentaje del PIB. La principal Fuente de ingresos de los gobiernos son los impuestos. Otros ingresos incluyen los recursos naturales.



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe – CEPAL (2020). Panorama Fiscal de América Latina y el Caribe La política fiscal ante la crisis derivada de la pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19) Figura tomada de la página 14. Enlace: <https://www.cepal.org/es/publicaciones/45730-panorama-fiscal-america-latina-caribe-2020-la-politica-fiscal-la-tesis-derivada> [revisado en abril 2021]

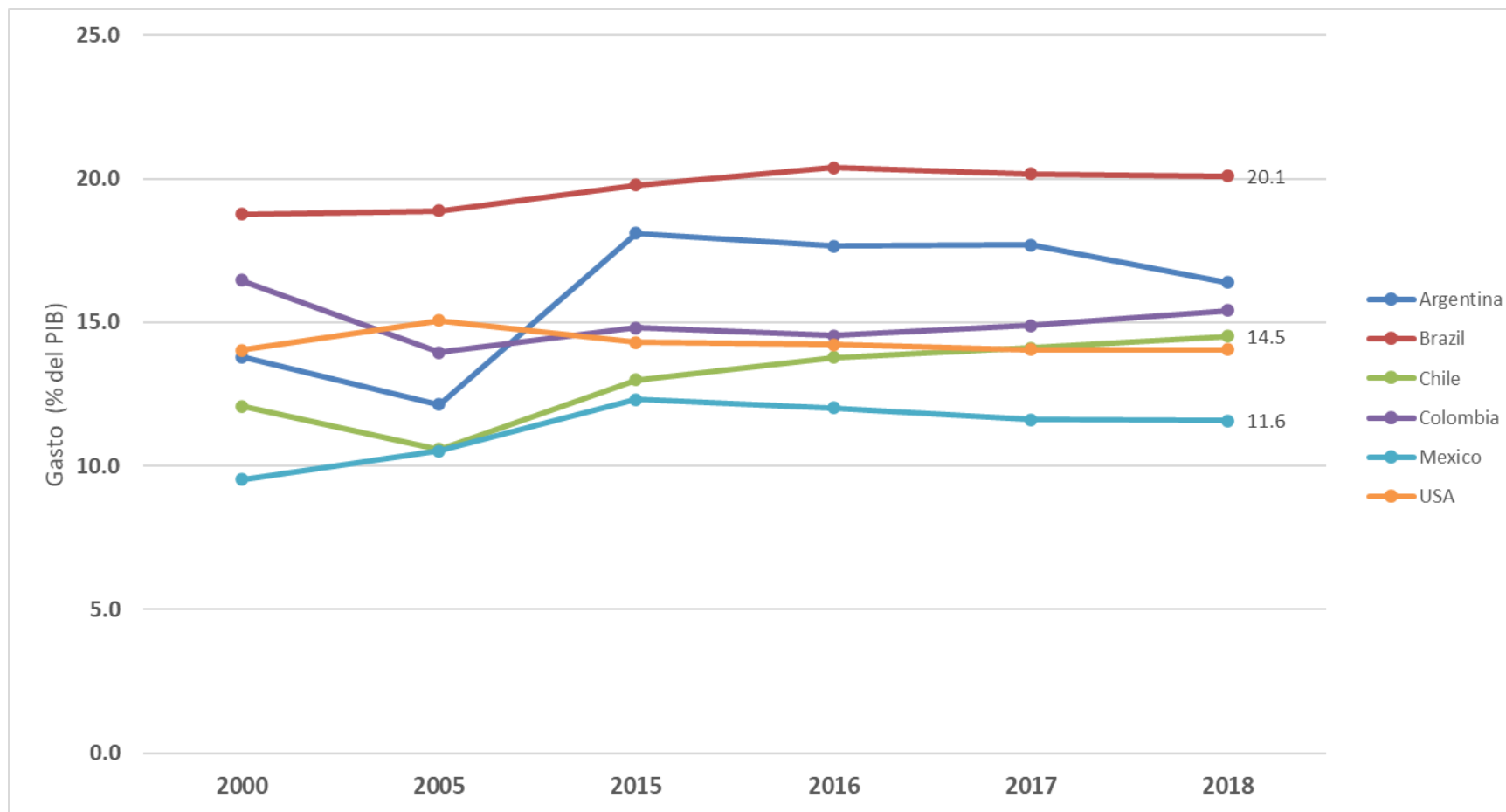


¿Cuánto gastan los gobiernos?

Figura:

Gasto (% PIB)

El gráfico muestra la evolución temporal del gasto público (como % del PIB) de varios países. El gasto promedio es de un 15%, con países con gasto del 20% como Brasil. El gasto de Chile es casi similar al de un país como EEUU.



Fuente: Diseño del autor usando datos del Banco Mundial (WDI). Serie: General government final consumption expenditure (% of GDP) - NE.CON.GOV.T.ZS

2.0. Datos

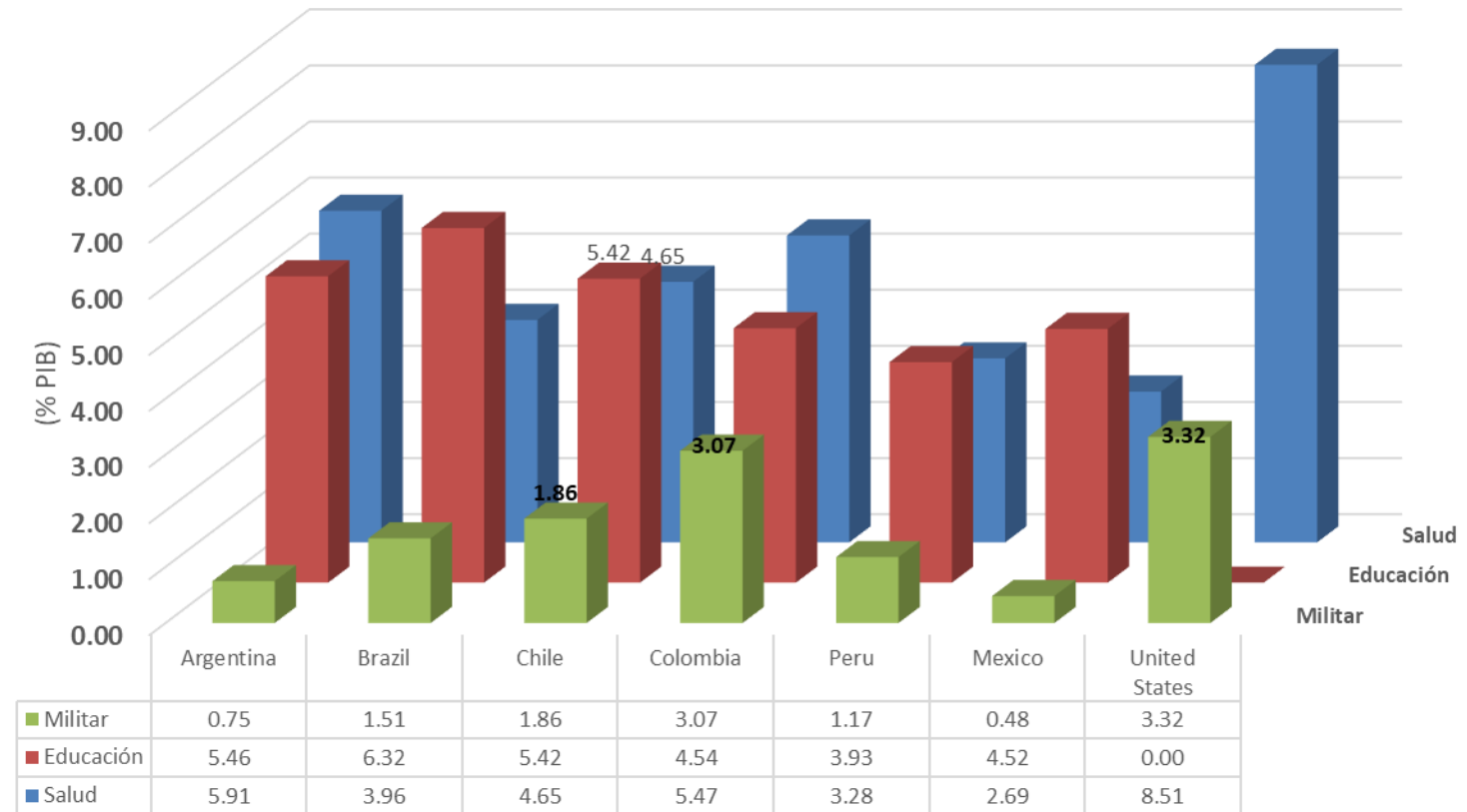


¿En qué gastan los gobiernos?

Figura:

Gasto Público

El gráfico de barras ilustra el gasto del gobierno en tres sectores: militar, educación y salud. El gasto militar de Colombia es uno de los más altos, asociado a una guerra fallida prolongada por más de 50 años. EEUU tiene un alto gasto en salud, pero la calidad sufre de fuertes cuestionamientos. Por otro lado, en promedio, el gasto en educación se encuentra cercano al 5% del PIB. EEUU no reporta dato ya que maneja un esquema diferente.



Fuente: Diseño del autor usando datos del Banco Mundial (WDI). Series: Salud = Domestic general government health expenditure (% of GDP), 2018; Educación = Government expenditure on education, total (% of GDP), 2017; Militar = Military expenditure (% of GDP), 2018..



1.0. Introducción.

2.0. Algunos datos.

3.0. Conceptos

3.0. Definiciones



Niveles de gobierno y componentes del gasto

- **gobierno central** Comprende los principales organismos públicos. Por ejemplo, los ministerios.
- **gobierno general** Comprende, además del anterior, los órganos descentralizados. Por ejemplo, municipalidades.
- Principales componentes del **gasto**:
 - **G:** Gasto total. Involucra el consumo de bienes y servicios, y la Inversión pública (I_p). En el caso de EEUU el consumo es aprox 5/6 del Gasto total, mientras que la inversión es 1/3.
 - **TR:** Transferencias monetarias. Son gastos por los cuales el gobierno no recibe a cambio ningún bien o servicio en retorno. Por ejemplo, “Nuevo Bono CLASEMEDIA”.
 - **Int:** Pago neto de intereses. Por ejemplo, los gobiernos emiten bonos de deuda y pagan intereses a los portadores, a su vez poseen bonos y reciben intereses.

3.0. Definiciones

Ingresos y el IVA

- **T: Impuestos** que recauda el gobierno. Pueden estar definidos mediante un monto fijo (*lump-sum*) o como un porcentaje (por ejemplo, al valor agregado).
- **IVA** Impuesto al Valor Agregado. Representa una de las principales fuentes de ingreso para los gobiernos ya que es una de las pocas formas efectivas de recaudar impuestos (*‘un gran número de personas busca EVADIR IMPUESTOS’*). Su principal cuestionamiento: **regresivo**.

Figura:

IVA en América Latina

El gráfico ilustra el IVA, en porcentaje, para varios países. Es un valor cercano al 20% para la mayoría de países en la región.

Fuente: La Republica (2018). Diario económico revisado online. Enlace: <https://www.larepublica.co/globoeconomia/los-paises-de-latinoamerica-que-sirven-como-ejemplo-en-devolucion-del-iva-2767643> [revisado en abril 2018].



3.0. Definiciones



Déficit o excedente fiscal

- **Déficit fiscal (DF)** Cuando el gasto del gobierno supera los ingresos.

$$DF = (G + TR + Int) - T$$

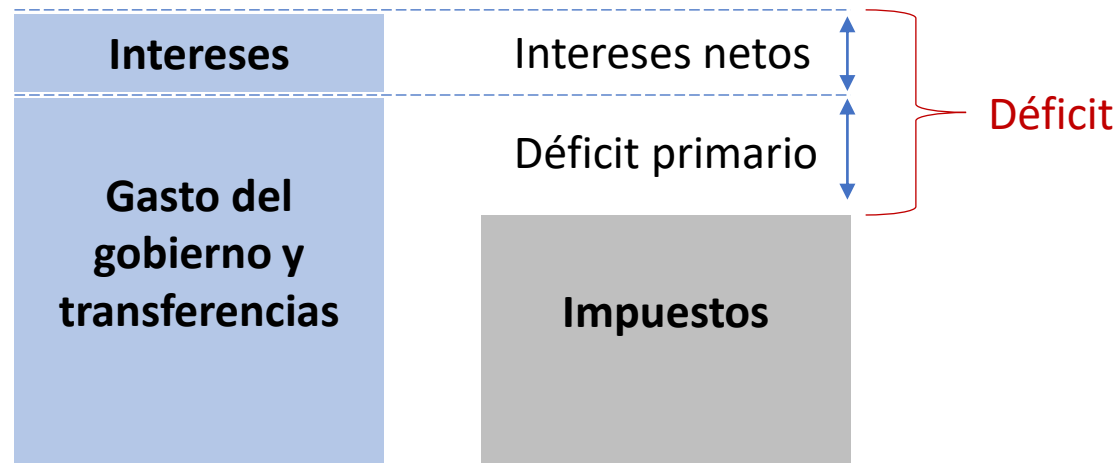
- **Déficit primario** Corresponde al deficit sin incluir el pago neto de intereses (Int).

Figura:

Déficit y Déficit Primario

El gráfico ilustra la diferencia entre el déficit fiscal y el déficit fiscal primario.

Fuente: Diseño del autor.



3.0. Definiciones



Déficit y Endeudamiento

- El déficit fiscal requiere ser cubierto con endeudamiento. Por ejemplo, mediante la emisión de bonos (B). Por ende, también puede escribirse el déficit en términos del cambio en la deuda.

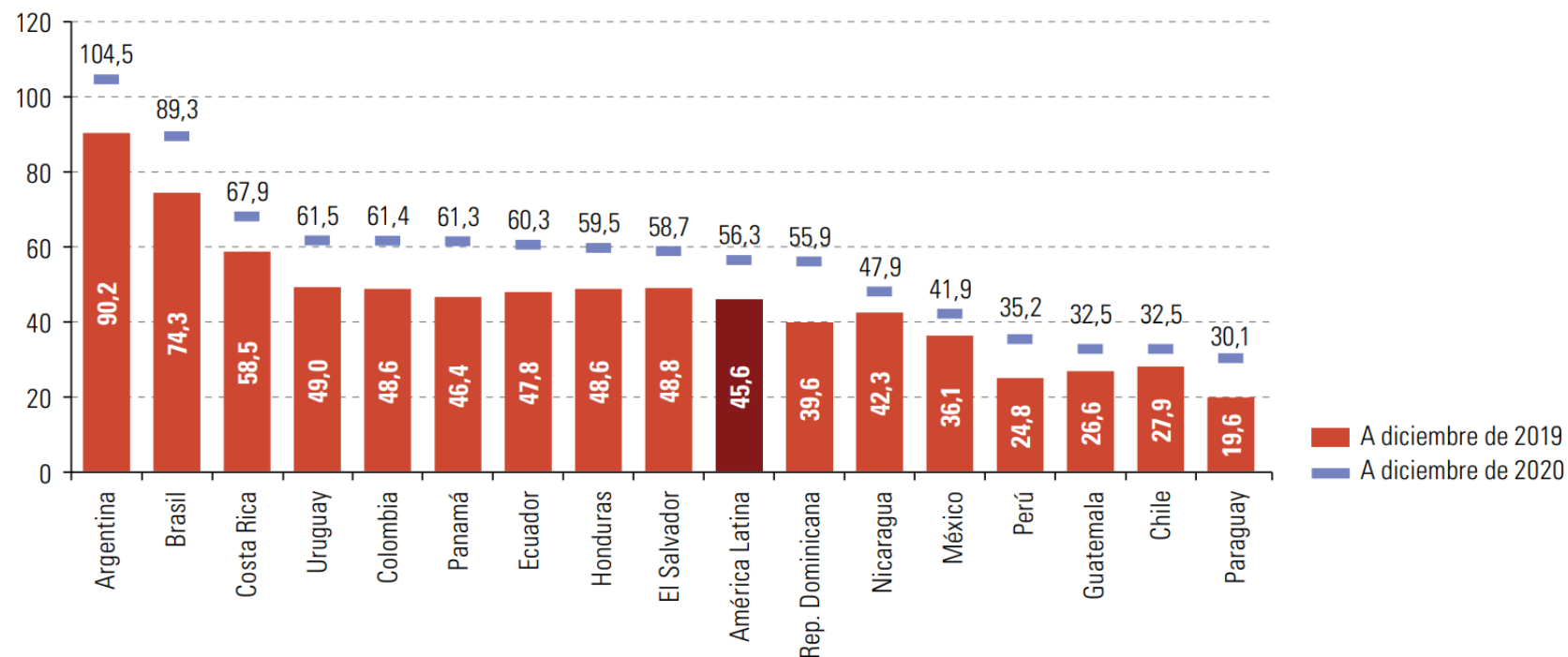
$$DF = \Delta B$$

Figura:

Deuda Pública Bruta

El gráfico de barras muestra la deuda pública bruta de los gobiernos centrales, a diciembre de 2019 y 2020 (% PIB). La CEPAL estima un fuerte crecimiento en el endeudamiento por causa del COVID-19

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe – CEPAL (2021). Panorama Fiscal de América Latina y el Caribe Los desafíos de la política fiscal en la recuperación transformadora pos-COVID-19. Figura tomada de la página 32.



3.0. Definiciones



Endeudamiento y Reglas Estructurales

- El endeudamiento podría tener varias implicaciones.
 - Una un poco más evidente es la calificación crediticia y las tasas de interés asociadas a la deuda.
 - Por otro lado, algunos economistas plantean que podría haber una caída del ahorro, lo cual llevaría a menor inversión y, por ende, menor stock de capital.
 - También podría haber efectos inter temporales. Las generaciones futuras podrían terminar pagando el costo. Además, si se agrega que podrían también contar con menor stock de capital y, por ende, un menor producto, estaríamos comprometiendo su calidad de vida.
- Algunos países han tratado de implementar reglas de responsabilidad fiscal. Por ejemplo, Chile cuenta con la regla del **Balance Estructural**, la cual fijar el gasto según con el crecimiento de la economía (una forma sencilla de entender el modelo sería relacionarlo con el modelo de ingreso permanente que vimos en la parte de consumo).

3.0. Definiciones

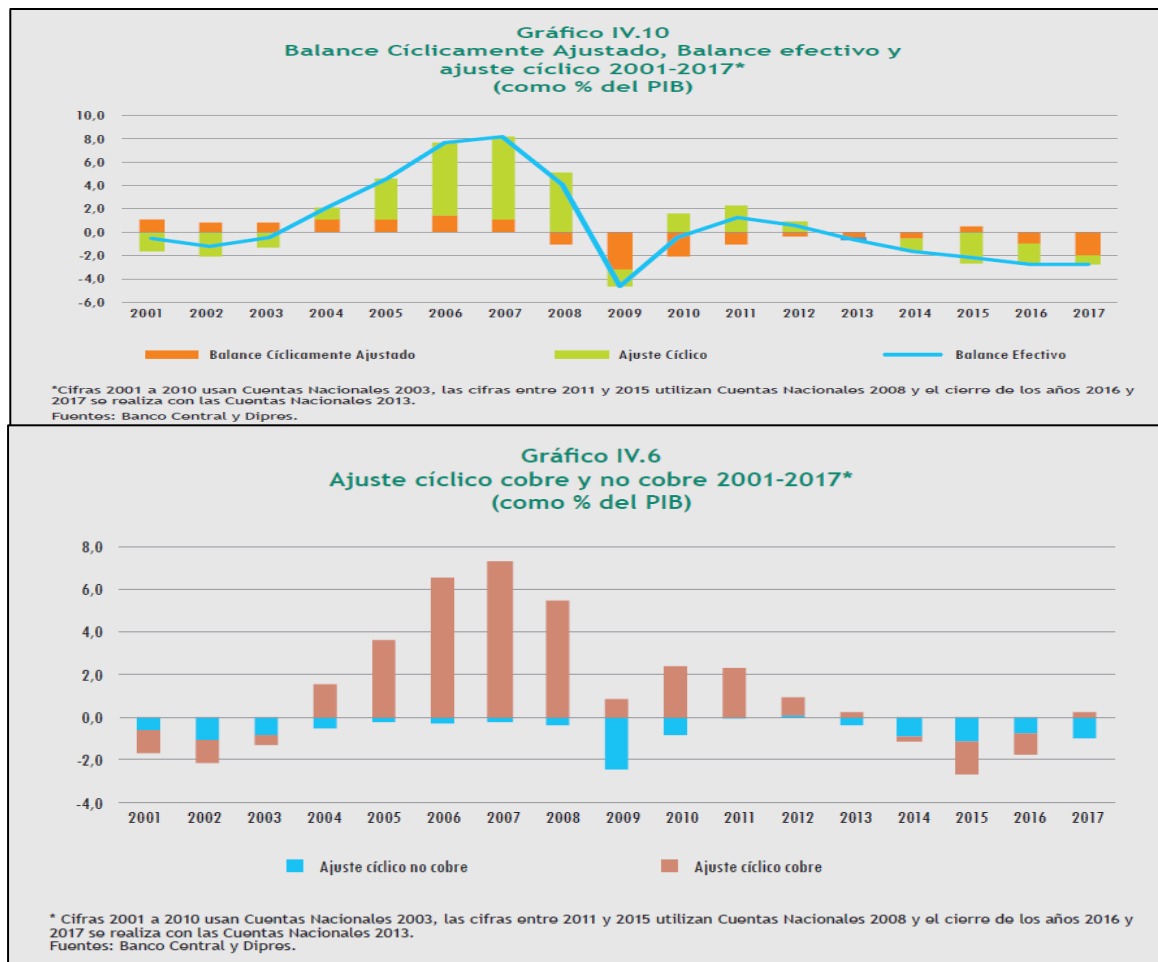


Endeudamiento y Reglas Estructurales

Figura:

Balance Estructural

Los gráficos ilustran cómo el gasto fiscal en Chile está diseñado mediante pronósticos de ingresos en el mediano y largo plazo. Por ende, el balance efectivo puede ser diferente del balance programado por el gobierno en su regla estructural. La idea es ahorrar en los períodos de bonanza. Por ejemplo, en el año 2007 la economía chilena logró un fuerte ahorro. Luego, en la crisis financiera, Chile utilizó sus ahorros.



3.0. Definiciones



Déficit y Ahorro: La Equivalencia Ricardiana

- ¿Podría el aumento en el déficit fiscal reducir el ahorro nacional?
 - Posiblemente lo hace en el momento en el que se aumenta el gasto ($S = Y - C - G$).
 - Pero tal vez no tenga efecto si se trata de una reducción en los impuestos o un aumento de transferencias.
- Podría pensarse que una reducción en impuestos fomentaría el consumo de los hogares ya que mejora su ingreso disponible. Sin embargo, la teoría de la **equivalencia ricardiana** plantea que no sería así:
 - Los hogares comprenden que, si el gobierno reduce los impuestos hoy, el déficit generado tendría que ser cubierto el día de mañana con un aumento de impuestos nuevamente.
 - Por ende, los hogares simplemente ahorrarían lo que recibieron por reducción de impuestos para poder pagar en el futuro.
 - Como resultado, el ahorro nacional no debería terminar afectado.

3.0. Definiciones



Validez de la Equivalencia Ricardiana

- En la práctica, parece haber muy poca relación entre el déficit del gobierno y el ahorro nacional.
- Algunas razones por las que falla la equivalencia ricardiana en la práctica:
 - **Restricciones al endeudamiento.**
En principio los agentes podrían transferir consumo de un periodo a otro. Sin embargo, bajo restricciones de crédito esto no sería posible.
 - **Miopía.**
En teoría se supone que los agentes están considerando el futuro, pero como discutimos en la sección de consumo, surgen cuestionamientos a dicho exceso de racionalidad.
 - **Distorsiones asociadas al tipo de impuesto usado.**
Un impuesto que no es de suma fija (lump-sum) puede tener impacto en las decisiones económicas, y, por ende, una reducción de impuestos no necesariamente conlleva un cambio en el consumo.

Finalmente, hipotéticamente, ¿qué pasaría si no nos importan las generaciones futuras y simplemente dejamos que ellos paguen?



¿Preguntas?

